

§ 58

Suunnitelma henkilökohtaisten avustajien palkanmaksun ulkoistamisesta

(Valmistelija: vs.perhepalvelujohtaja Anna-Liisa Kainulainen, vs.henkilöstöjohtaja Pia Kovalainen)

Kainuun sosiaali- ja terveydenhuollon kuntayhtymän Palkanlaskentapalvelut toimii vammaispalvelulain mukaisen henkilökohtaisen avun työnantajamallin mukaisena sijaispalkanmaksajana. Palkanmaksuprosessissa työnantajana toimii vaikeavammainen henkilö jolle on myönnetty henkilökohtaista apua ja henkilökohtainen apu järjestetään työnantajamallilla. Sijaispalkanmaksaminen on alkanut vuonna 2007, jolloin palkansaajia on ollut noin 40 henkilöä. Henkilökohtaisten avustajien määrä on kuitenkin kasvanut nopeasti ja tällä hetkellä palkansaajia on lähemmäs 400. Erillistä sopimusta henkilökohtaisten avustajien palkanlaskennasta Kainuun soten palkanlaskentapalveluiden kanssa ei ole tehty, vaan työnantajien palkanlaskennasta aiheutuvat kulut jakautuvat Kainuun kunnille tukipalvelusopimuksen mukaisesti palkkapussin hintaa käyttäen.

Tarve ulkoistaa toiminto

Kainuun soten käyttämä Pegasos –palkkajärjestelmä on vaihdettava uuteen. Ohjelmiston toimittaja CGI Suomi Oy on ilmoittanut tuen päättyvän nykyiselle palkkajärjestelmälle 1.12.2020.

Kainuun soten yhtymähallitus on tehnyt 31.3.2020/ 91§ päätöksen, että palkanlaskenta jatkuu omana toimintana ja Pegasos-palkkajärjestelmä päivitetään CGI Suomi Oy:n tarjoamaan PO-versioon kuluvan syksyn aikana.

Henkilökohtaisen avustajien palkanmaksajana toimiminen on niin järjestelmä- kuin palkkateknisesti täysin manuaalista työtä. Tämä tarkoittaa sitä, että tunti- ja vuosilomalaskenta, palkanlaskenta sekä tulorekisteriin ilmoittamiset tapahtuvat manuaalisesti jokaisen henkilökohtaisena avustajana toimivan kohdalla. Tällä hetkellä avustajien palkkojen laskemiseen käytetään keskimäärin 1,5-2 henkilön vuosittainen työpanos, mikä ei ole kustannustehokasta. Henkilökohtaisten avustajien palkkatietoja ei saada siirrettyä nk. konversiotietoina, kuten muiden palkansaajien kohdalla siirto uuteen PO-versioon toteutetaan vaan siirto vaatisi manuaalisen siirron. Lisäksi PO-versioon siirtyminen ei sujuvoita henkilökohtaisten avustajien palkanmaksua tämänhetkisestä.

Kainuun soten on välttämätöntä hankkia henkilökohtaisten avustajien palkanmaksuun ajantasainen ja teknisesti toimivampi järjestelmä, joka tuo myös kustannushyötyä tehokkaamman sopimuksesta palkanmaksuun –prosessin kautta.

Kustannukset

Uuden palkanlaskentapalvelun hankinnan arvoksi on alustavissa laskelmissa arvioitu n. 62 000 €/vuosi 248 000 euroa neljän vuoden aikana. Markkinoilla on tällä hetkellä käytössä järjestelmä, jolla henkilökohtaisen avun palkanmaksu tapahtuu tämänhetkisen avustajamäärän mukaan laskettuna vajaan 10 euron palkkapussin hinnalla perusmaksuna, joten ero nykyiseen hintaan omana toimintana (vuoden 2020 arvio 18,04 e/palkkapussi + ylimääräiset henkilöstökustannukset) on huomattava. Markkinoilla toimivassa järjestelmässä ilmoitusliikenne niin verottajalle kuin muihin sidosryhmiin päin toimii lain edellyttämällä tavalla ja huomattavasti automatisoidummin, kuin Kainuun soten käytössä oleva ja tuleva palkkajärjestelmä, mitä ei ole lähtökohtaisesti tarkoitettukaan avustajien palkanmaksuun. Käytettäessä nykyaikaista, avustajien palkanmaksuun kehitettyä järjestelmää organisaatioon jäljelle jääväksi, palkanlaskentaan vaikuttavaksi työksi jää työsopimusten ja tuntien syöttäminen järjestelmään. Tämän työn osuus Kainuun sotessa on arvioitu olevan noin 0,5 htv:tä, tämä työ ja järjestelmän käytön kustannukset siirtyisivät palkanlaskentapalveluista vammaispalvelun vastuualueelle. Lisäksi lisätyötä tulee asiakaspäätöksen syöttämisestä järjestelmään ja asiakkaiden tiedottamisesta, neuvonnasta ja opastuksesta. Vammaispalveluissa käytetään tällä hetkellä toimistosiheteiden työaika tuntilistojen tarkistamiseen ja skannaamiseen palkkahallintoon.

Suunnitelma

Suunnitelmana on, että Kainuun sote käynnistää välittömästi selvityksen, kuinka vammaispalvelulain mukaisen henkilökohtaisten avustajien sijaispalkanmaksu voidaan ulkoistaa. Perusteena ovat palkanlaskennan muuttuminen uuteen palkkajärjestelmään sekä tiedonsiirron haasteet, sekä myös uuden järjestelmän palkanlaskennallisen manuaalityön määrä että hinta. Koska kyseessä on henkilökohtaisten avustajien sijaispalkanmaksuun (päättös avun määrästä, avustajien tiedot, yms.) liittyvä järjestelmäkokonaisuus:

1. Selvitetään henkilökohtaisen avun sijaispalkanmaksun ulkoistaminen (eurot, hankinta yms)
2. Hankinta toteutetaan vammaispalvelujen toimesta.
3. järjestelmän käyttöön liittyvä palkkahallinnon tehtävät siirtyvät palkkatoimistolta vammaispalvelun vastuualueelle.

Henkilöstöjohtaja:

Yhteistyötoimikunta keskustelelee asiasta ja merkitsee asian käsitellyksi Yhteistoimintalain (449/2007) mukaisesti.

Yhteistyötoimikunta:

Yhteistyötoimikunta keskusteli asiasta ja merkitsi asian käsitellyksi Yhteistoimintalain (449/2007) mukaisesti. Suunnitelman mukainen eteneminen hyväksyttiin.